

Saksansvarlig

Guri Vik

Utvalg for teknikk og miljø

17.02.2021

PS 11/21

Innstilling

Utvalg for teknikk og miljø vedtar å kunngjøre vedlagte forslag til «Forskrift om gebyrer for saksbehandling og tilsyn etter forurensingsforskriften kap 2, 7,12 og 13 for Melhus kommune» som vist i vedlegg 1 på kommunens hjemmeside samt i lokalavisa. Høringsfristen settes til 1.april 2021.

I forbindelse med kunngjøringen opplyses det følgende:

Gebyret for tilsyn spredt avløp (kap 12- og 13) foreslås innarbeidet i gebyrregulativet for arealforvaltning med virkning fra 1.7.21 og settes til kr 500,- pr anlegg pr år. Øvrige gebyrer som ikke allerede er innarbeidet i gebyrregulativet foreslås innarbeidet i forbindelse med behandlingen av økonomi- og handlingsplan 2022-25.

Behandling i Utvalg for teknikk og miljø

17.02.2021

PS 11/21

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg for teknikk og miljø vedtar å kunngjøre vedlagte forslag til «Forskrift om gebyrer for saksbehandling og tilsyn etter forurensingsforskriften kap 2, 7,12 og 13 for Melhus kommune» som vist i vedlegg 1 på kommunens hjemmeside samt i lokalavisa. Høringsfristen settes til 1.april 2021.

I forbindelse med kunngjøringen opplyses det følgende:

Gebyret for tilsyn spredt avløp (kap 12- og 13) foreslås innarbeidet i gebyrregulativet for arealforvaltning med virkning fra 1.7.21 og settes til kr 500,- pr anlegg pr år. Øvrige gebyrer som ikke allerede er innarbeidet i gebyrregulativet foreslås innarbeidet i forbindelse med behandlingen av økonomi- og handlingsplan 2022-25.

Bakgrunn for saken:

Forurensningslovens § 52 a) hjemler at Forurensningsmyndigheten kan gi forskrift om gebyrer for behandling av tillatelser og kontroll for å sikre at loven og vedtak i medhold av loven blir fulgt. Dette er utdypet ytterligere i forurensningsforskriften §2 -12 § 7-5 og § 11-4 for kapitlene der kommunen er forurensningsmyndighet.

Gebyrene skal settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandlingen eller tilsyn og kontrollordningen.

Forslaget til forskrift vil hjemle at kommunen tar gebyr for saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriften kap 2, som omhandler opprydding i forurenset grunn ved bygge og gravearbeider, kap 7 som omhandler lokal luftkvalitet, kap 12, som omhandler utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende samt kap 13, som omhandler utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Kommunen har allerede en gebyrforskrift som hjemler gebyr for saksbehandling og kontroll etter kap 15 og kap 15 A som gjelder oljeholdig avløpsvann.

Saksutredning:

Tilsyn etter kap 12 og 13 i forurensingsforskriften i Melhus kommune har så langt vært finansiert gjennom septikavgiften. Dette gebyret innkreves nå av ReMidt etter avtale med dem om å overta pliktene til Melhus kommune i forhold til tømning og slambehandling og skal inngå i deres selvkostregnskap. Saksbehandling og tilsynsoppgavene ligger fortsatt til kommunen og må finansieres ved egne gebyr. Det er viktig at vi får inntekter på dette området fra 2. halvår 2021 for å kunne finansiere denne aktiviteten videre. I første halvår finansieres denne tjenesten av opparbeidet septikfond.

Kommunen har allerede saksbehandlingsgebyr for saksbehandling etter kap 2, 12 og 13 innarbeidet i sitt gebyrregulativ, men mangler en forskrift som hjemler eget gebyr for tilsyn etter kap 12 og 13 samt saksbehandling og kontroll etter forurensingsforskriften kap 2 og 7. Rådmannen fremmer derfor et forslag til forskrift som tar med seg mulighet for å innkreve gebyr for alle områdene som omfattes av forurensningsforskriften der kommunen er forurensningsmyndighet og vi ikke har en slik forskrift fra før.

Gebyrene skal baseres på selvkostprinsippet og skal dekke kostnadene kommunen har med saksbehandling, tilsyn og kontroll innenfor områdene.

Det legges opp til at tilsynsgebyr vil bli fakturert som et årlig gebyr for alle som har avløpsanlegg som ikke er tilknyttet kommunalt avløpsnett. Gebyret vil bli fakturert sammen med gebyret fra ReMidt IKS som overfører midlene til kommunen. Det årlige gebyret foreslås til kr 500,- pr anlegg pr år og skal dekke utgiftene kommunen har med å følge opp disse anleggene. Vi har i dag rundt 1800 anlegg. Dette vil gi en årlig inntekt på rundt kr 900.000,-, noe som anser å dekke kommunens utgifter på området. Ved en sammenligning av andre kommuner i ReMidt sitt område finner vi at tilsynsgebyret ligger på mellom ca kr 300,- og 600,- kr pr år.

Saksbehandlingsgebyr for utslippssaker er allerede innarbeidet i kommunens gebyrregulativ og blir fakturert av kommunen i forbindelse med behandling av søknader, dette gjelder også søknader om graving i forurenset grunn. Foreslått forskrift hjemler også et kontrollgebyr som vil bli fakturert i forbindelse med kontroll av saker etter kap 2 og 7 i forurensingsforskriften samt et nytt saksbehandlingsgebyr for søknader etter kap 7.

Det foreslås at tilsynsgebyret etter kap 12 og 13 innføres fra 2. halvår 2021 da dette er nødvendig pga bortfall av inntekter til å drive denne kontrollen. Saksbehandlings og tilsynsgebyr etter kap 7 samt kontroll etter kap 2 foreslås innarbeidet i forbindelse med gjennomgang av gebyrregulativet høsten 2021 og vil da bli gjeldene fra 1.1.2022.

Arbeidet som skal finansieres er administrativt lagt under enhet for Arealforvaltning, avdeling plan og byggesak. Der har vi i underkant av to årsverk som bl.a har ansvar for saksbehandling og tilsyn etter kap 2, kap 7, kap 12 og 13 samt kap 15 i forurensningsforskriften. Det legges altså til grunn at disse tjenestene skal gebyrfinansieres etter selvkostprinsippet.

Konsekvenser for folkehelse samt klima og miljø:

Et godt operativt tilsyn etter forurensingsforskriften samt god kvalitetssikret saksbehandling innenfor området vil bidra positivt til både miljø og folkehelse.

Saksbehandling

Saksbehandlingsregler for behandling av forskrifter framgår av forvaltningsloves kap VII.

§ 37 omhandler utredningsplikt, forhåndsvarsling og uttalelser fra interesserte. Regler om formkrav og kunngjøring framgår av § 38.

Etter at forskriften har vært kunngjort og uttalelsesfristen er utgått, vil saken med de merknader som eventuelt har kommet inn bli lagt fram for utvalget før saken sendes kommunestyret for endelig fastsettelse av forskriften.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Rådmannen mener det er viktig å sikre gebyrfinansiering av saksbehandling og tilsyn etter forurensningsloven, slik at utgiften kommune har med dette arbeidet faktisk finansieres av de som har slike anlegg etter selvkostprinsippet. Uten slike gebyrer vil utgiftene til dette arbeidet måtte finansieres over kommunekassen, og det er ikke bevilget midler til dette slik situasjonen er i dag.

Rådmannen anbefaler at forskriften fremmes og kunngjøres i tråd med forvaltningslovens bestemmelser.

Vedlegg:

Forslag til forskrift