

Saksansvarlig Jan Henrik Dahl

Komite for teknikk og miljø

06.06.2019

PS 40/19

Innstilling

Forslag til lokal forskrift om nedgravde oljetanker legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist er 1.august 2019.

Behandling i Komite for teknikk og miljø

06.06.2019 PS 40/19

Endringsforslag fra Melhuslista v/ forslagsstiller Merethe Moum

Pkt 1: §2 Tankstørrelse: Bestemmelser i forurensingsforskriften kapittel 1 gjelder for alle nedgravde oljetanker over 3.200 liter.

Pkt 2: Rådmannen bes utrede om det etter søknad kan gis dispensasjon for tanker over 3.200 liter for anlegg/ tanker som bygges om for bruk av biofyringsolje.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer (ML)

Endringsforslaget pkt 1: fikk 2 stemmer og falt.

Endringsforslag pkt 2: Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Forslag til lokal forskrift om nedgravde oljetanker legges ut til offentlig ettersyn.Høringsfrist er 1.august 2019.

Pkt 2: Rådmannen bes utrede om det etter søknad kan gis dispensasjon for tanker over 3.200 liter for anlegg/ tanker som bygges om for bruk av biofyringsolje.

Bakgrunn for saken:

Fra 1.1.2020 er det forbudt å fyre med mineralolje (fossil fyringsolje og parafin) til oppvarming av bygninger i Norge¹. Hensikten er å redusere klimagassutslipp. Kommunen er myndighet for å sikre at forbudet overholdes, blant annet gjennom å føre tilsyn med at byggeiere ikke fyrer med olje uten tillatelse. Forbudet vil innebære at et økende antall tanker skal tas ut av bruk de nærmeste årene. En lokal forskrift vil gi forutsigbare krav for tankeier og lette kommunens saksbehandling.

Saksutredning:

Når mange skifter fra oljefyring til andre oppvarmingsløsninger, vil det være mange nedgravde oljetanker som går ut av bruk. Lekkasjer fra nedgravde tanker kan gi lokal forurensning av grunn, jord og vann, og vil ofte være kostbart å rydde opp i. Kommunen er myndighet for nedgravde oljetanker. Forurensningsforskriften kapittel 1 stiller krav for å motvirke forurensning fra nedgravde oljetanker. Den enkelte kommune må imidlertid vedta bestemmelsene i en lokal forskrift for at disse kravene skal gjelde. Forskriften gjelder i utgangspunktet bare for tanker over 3200 liter, men kommunen kan i sin lokale forskrift bestemme at den også skal gjelde for mindre tanker.

¹ Se forskrift 28.06.2018 nr. 1060 om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger gir oversikt over hvem som har ansvar for hva når det gjelder forbud mot oljefyring. Kort oppsummert er ansvaret slik:

- Eier og bruker av fyringsanlegget har ansvar for at forbudet overholdes
- Miljødirektoratet og Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) veileder om forbudet
- NVE fører tilsyn med forsyningsikkerhet

- *Kommunen*
 - fører tilsyn med at forbudet overholdes
 - kan innhente kundelister fra oljeselskaper (som omsetter mineralolje)
 - kan gebyrfinansiere tilsynet (selvkost)
 - saksbehandler søknader
- Fylkesmannen er klageinstans for vedtak gjort av kommunen.

Melhus kommune vil utarbeide en egen veileder samt sørge for informasjon på våre hjemmesider som del av dette arbeidet. Jf. også veiledning på nettstedet www.oljefri.no

Forslag til Forskrift om nedgravde oljetanker, Melhus kommune

Paragrafene 1 og 2 er hjemlet i forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) §§ 1-2, jf. lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 9. Paragraf 3 er hjemlet i forurensningsforskriften § 1-8, jf. forurensningsloven § 9. Paragraf 4 er hjemlet i Forskrift mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger § 11, og forurensningsloven § 52 a.

§1. Geografisk virkeområde

Bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 1 gjelder for hele Melhus kommune.

§2. Tankstørrelse

Bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 1 gjelder for alle nedgravde oljetanker, uavhengig av størrelse.

§3. Nedgrave oljetanker som er overbygd av bygninger eller ledningsnett

Tanker som permanent tas ut av bruk kan rengjøres og fylles med sand, grus e.l. i stedet for oppgraving i de tilfeller der tanken ligger under bygninger eller ledningsnett.

§4. Gebyr

Kommunen gebyrfinansierer tilsyn og kontrolltiltak etter selvkost. Dette fastsettes i kommunens gjeldende gebyrregulativ. Gebyret er tvangsgrunnlag for utlegg.

§5. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft ved vedtak i kommunestyret.

Konsekvenser for folkehelse:

Forskning om miljøgifters virkning ved oljeutslipp, bl.a. ved Biologisk institutt ved Universitetet i Oslo viser at langtidseffektene kan være mer alvorlige enn man har trodd til nå. Oljen kan bli giftigere og farligere når den brytes ned i naturen. (Kilde: Forskningsrådet). Det er ikke funnet kilder som påviser virkning på helse, f.eks. ved matinntak.

Konsekvenser for klima og miljø:

Nedgravde oljetanker representerer en kilde til forurensning. En stor del av tankene er ståltanker lagt ned på 1960- og 70-tallet. Tankene og tilkoblede rørsystemer blir utsatt for både innvendig og utvendig korrosjon. De mest alvorlige problemene oppstår ved forurensning av grunn og vannressurser som vassdrag og grunnvann. Innemiljø i hus kan også bli skadelidende ved lekkasjer fra slike tanker. Hensikten med forbudet er å redusere klimagassutslipp.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Forbudet og tiltaket knyttet til fastsetting av lokal forskrift er del av en nasjonal dugnad for å sikre en forsvarlig håndtering av en potensiell kilde til forurensning, samt et bidrag til å redusere klimagassutslipp. Formål og prosedyrer for håndtering er beskrevet i detalj i sentral forskrift og i veiledningsmateriell. Lokal forskrift vil bedre kommunens handlingsrom og gi forutsigbarhet overfor våre kunder. Forslaget til lokal forskrift i rådmannens innstilling omhandler samtlige av de virkemidler det åpnes for at kommunen kan fastsette.

Vedlegg:

1. Forurensningsforskriften kapittel 1. https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-931/KAPITTEL_1#KAPITTEL_1
2. Forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2018-06-28-1060>
3. Brev fra Fylkesmannen datert 25.03, arkivsak 19/1490.