

Saksfremlegg

Andregangsbehandling av kommunedelplan for miljø og naturmangfold

Sakens gang:

Utvalgssaknr:	Møtedato:	Utvalgets navn:
96/23	19.09.2023	Formannskapet
70/23	26.09.2023	Kommunestyret

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet oversender planforslag til kommunedelplan for miljø og naturmangfold 2023-2033 til kommunestyret for endelig behandling.

Formannskapets behandling av sak 96/2023 i møte den 19.09.2023:

Behandling

Rådmannens innstilling legges til grunn.

Det presiseres fra rådmannen at prøvetakingen på Fremo skal igangsettes.

Votering enstemmig vedtatt

Vedtak

Melhus kommune vedtar kommunedelplan for miljø og naturmangfold 2023-2033.

Kommunestyrets behandling av sak 70/2023 i møte den 26.09.2023:

Behandling

Formannskapets innstilling legges til grunn.

Votering enstemmig vedtatt

Vedtak

Melhus kommune vedtar kommunedelplan for miljø og naturmangfold 2023-2033.

Bakgrunn for saken

Melhus kommune har erklært klimakrise og naturkrise i kommunestyrevedtak sak 9/19. Erklæringen er grunnlag for utarbeidelse av ny miljøplan. Forrige miljøplan ble utarbeidet i 2004. Formannskapet vedtok planprogram for kommunedelplan for miljø og naturmangfold ved sak PS 92/21, datert 29.06.2021. Formannskapet vedtok ved sak PS 49/23 å legge ut planforslag for høring og offentlig ettersyn.

Formålet med planen å få oversikt over forvaltningssystemene innen miljø og hva de forteller om Melhus kommune. Dette grunnlaget har blitt benyttet som kunnskapsgrunnlaget for forslag til mål og tiltak. Planen har også som formål å være et kunnskapsgrunnlag for andre planer som kommunen skal utarbeide fremover. Planen er i hovedsak rettet mot hva kommunen selv kan gjøre og tiltakene er forslag som kan vurderes gjennomført i forbindelse med behandling av Økonomi- og handlingsplan og gjennom ordinær drift. Målene i planen har blitt foreslått basert på nasjonale lovbestemmelser, nasjonale forventninger, føringer, statlige planretningslinjer og mål, samt regionale og lokale mål. Ambisjonsnivået i målene har blitt lagt tett opptil det nasjonale ambisjonsnivået.

Saksutredning

Formannskapet behandlet planforslag for Kommunedelplan for miljø og naturmangfold den 16. mai, 2023. Formannskapet godkjente planforslaget og vedtok at den legges ut til høring og offentlig ettersyn. Planforslaget ble sendt til sektormyndigheter og interessenter den 22.05.2023, og lå ute til 03.07.2023. Inkludert interne tilbakemeldinger fikk vi 11 uttalelser.

Disse har uttalt seg i høringsperioden

- Utvalg for teknikk og miljø
- Statsforvalteren i Trøndelag
- Norges vassdrags- og energidirektorat
- Trøndelag fylkeskommune
- Mattilsynet
- Bane NOR
- Gaula Elveierlag
- Enhet Arealforvaltning ved avd. plan og byggesak
- Enhet Arealforvaltning ved avd. landbrukskontoret
- Enhet Teknisk drift
- Næringsrådgiver

Utvalg for teknikk og miljø

Utvalg for teknikk og miljø hadde en merknad, og det var et ønske om en liste over tidligere kommunale avfallsmottak. Planforslaget inneholdt tre avfallsmottak, Merradalen i Nedre Melhus, Fremo avfallsmottak og Eid avfallsmottak. Teknisk drift, som drev de kommunale avfallsmottakene har undersøkt sine systemer, Statsforvalteren har undersøkt sine systemer og vi har undersøkt om det finnes noen eldre utslippstillatelser. Vi har ikke funnet noen dokumentasjon om at Melhus kommune har drevet flere avfallsmottak. De andre mottakene som har blitt dokumentert har vært å anse som private fyllinger.

Sektormyndigheter

Statsforvalteren, NVE, Trøndelag fylkeskommune, Mattilsynet og Bane NOR har uttalt seg til planen. Kommunen har fått mange tilbakemeldinger på at planforslaget er strukturert og lettlest, faglig solid og grundig, konkret og handlingsorientert.

Endringer

Følgende er de største endringene i planforslaget. Ytterligere endringer kan ses i vedlegg *Endringslogg*.

Ansvar

En kommunedelplan er en politisk behandlet plan. Hvordan rådmannen organiserer sitt arbeid skal ikke vurderes politisk. Intensjonen med å plassere ansvar var å effektivisere beslutningsprosesser. Dette bør likevel gjøres som en intern prosess gjennom beslutningslinjene til rådmannen. Ansvar fjernes.

Mål

Vi har ikke gjort endringer i måltekst som følge av høringsinnspill. Det har ikke kommet sterke tilbakemeldinger på målene.

Nye tiltak

NVE poengterer viktigheten av å ha et godt kunnskapsgrunnlag om ravinedaler i videre arealforvaltning. Det legges dermed inn et avsnitt om ravinedaler, og et tiltak om å kartlegge utbredelse og kvalitet.

Mattilsynet understreker utfordringsbilde ved forsøpling, inkludert fare for forurensning og den økende internasjonale bekymringen for plast i naturen. Vi har tatt med andre tiltak og mål som er forankret i kommunens lovpålagte oppgaver innen miljø. Vi legger dermed inn et tiltak om kommunens oppgave om tilsyn mot forsøpling. Tiltaket legges under mål om god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomster innen 2027.

Landbruksavdelingen hos Statsforvalteren understreker viktigheten av karboninnhold i naturtyper som et vurderingskriterium i saksbehandling som påvirker naturområder. Dette er et moment tilknyttet nye nasjonale forventninger som kom under høringsperioden. Vi legger inn et tiltak om at karboninnhold i naturområder skal inkluderes i vurderinger.

Endring av tiltak

Avdeling for plan og byggesak presiserer at «*kunnskapsgrunnlaget ved tiltak*» blir upresist og kan tolkes for vidt. De har derfor påpekt behov for presisering, og nytt omforent tiltak foreslås.

Fra: Kommunen skal kreve at områder kartlegges etter NiN-metoden som del av kunnskapsgrunnlaget ved tiltak i naturområder.

Til: Kommunen skal kreve at områder kartlegges etter NiN-metoden som del av kunnskapsgrunnlaget ved større utredninger i verdifulle naturområder.

Avdeling for plan og byggesak presiserer at «*kommunens saksbehandling*» blir upresist og kan tolkes for vidt. De har derfor påpekt behov for presisering, og nytt omforent tiltak foreslås.

Fra: Prioriteringsmatrise for bruk av naturområder skal inngå i kommunens saksbehandling.

Til: Prioriteringsmatrise brukes i vurderinger av konsekvens av større tiltak i naturområder

Endring i kunnskapsgrunnlaget

Det har også blitt gjort endringer i selve teksten, som er kunnskapsgrunnlaget. Disse endringene kan ses i vedlegg *Endringslogg*.

Kommunikasjonsavdelingen og andre har hatt innspill til formuleringer i dokumentet. Det har blitt utført endringer som fremmer bedre leserflyt. Disse endringene har ikke blitt registrert.

Konsekvenser for folkehelse

Planen har ikke direkte innvirkning på folkehelse, men det er temaer som har positive virkninger innen begge fagfelt.

Konsekvenser for klima og miljø

Planen har som formål å gi grunnlag for god forvaltning av våre naturverdier.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Basert på saksutredning, vurderer rådmannen at det ikke er behov for ny høring. Planforslaget anses som mer gjennomarbeidet har fått forankring hos eksterne aktører. Intensjonen og formålet har ikke blitt endret fra utgangspunktet.

Rådmannen anbefaler at formannskapet oversender planforslaget til kommunestyret for endelig behandling.

Vedlegg

- 1 Kommunedelplan for miljø og naturmangfold 2023-2033
- 2 Endringslogg
- 3 Merknadsbehandling - oppsummering av innkomne innspill

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken: