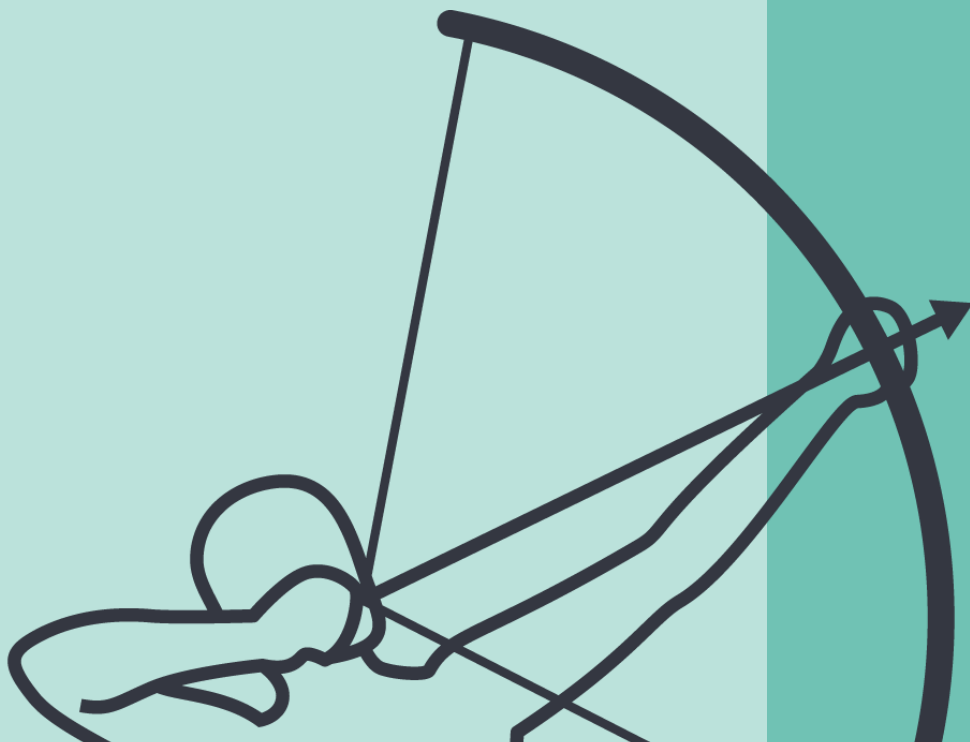


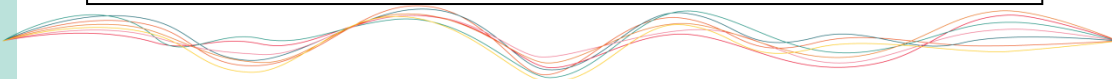


MELHUS
KOMMUNE



Planstrategi 2020 – 2023

Utkast til behandling 21.1.2020



Innhold

1. Innledning	3
2. Nasjonale forventninger og regionale føringer	3
2.1 Nasjonale forventninger til kommunen	3
2.2 FNs bærekraftsmål	4
2.3 Statlige planretningslinjer	4
2.4 Regionale føringer og regionale utviklingstrekk.....	5
3. Kommunens utviklingstrekk	6
3.1 Befolkningsutvikling	6
3.2 Langsiktig arealbruk.....	8
3.3 Folkehelse.....	10
3.4 Helse og velferd.....	11
3.5 Teknikk og miljø.....	12
3.6 Klima og energi.....	13
3.7 Næring og arbeidsplasser.....	14
3.8 Oppvekst og kultur	15
3.9 Samfunnssikkerhet og beredskap	17
4. Planstatus	18
4.1 Vurdering av planbehovet fremover	18
5. Planstrategi for Melhus kommune 2020-2023	20
6. Referanser	23
7. Vedlegg	23
7.1 Vedlegg 1: Tabell 1, Oversiktsdokument tema og sektorplaner	23
7.2 Vedlegg 2: Tabell 2, Planer foreslått opphevet	23
7.3 Vedlegg 3: Tabell 3, Dokumenter som videreføres men fjernes fra oversiktsdokument	23

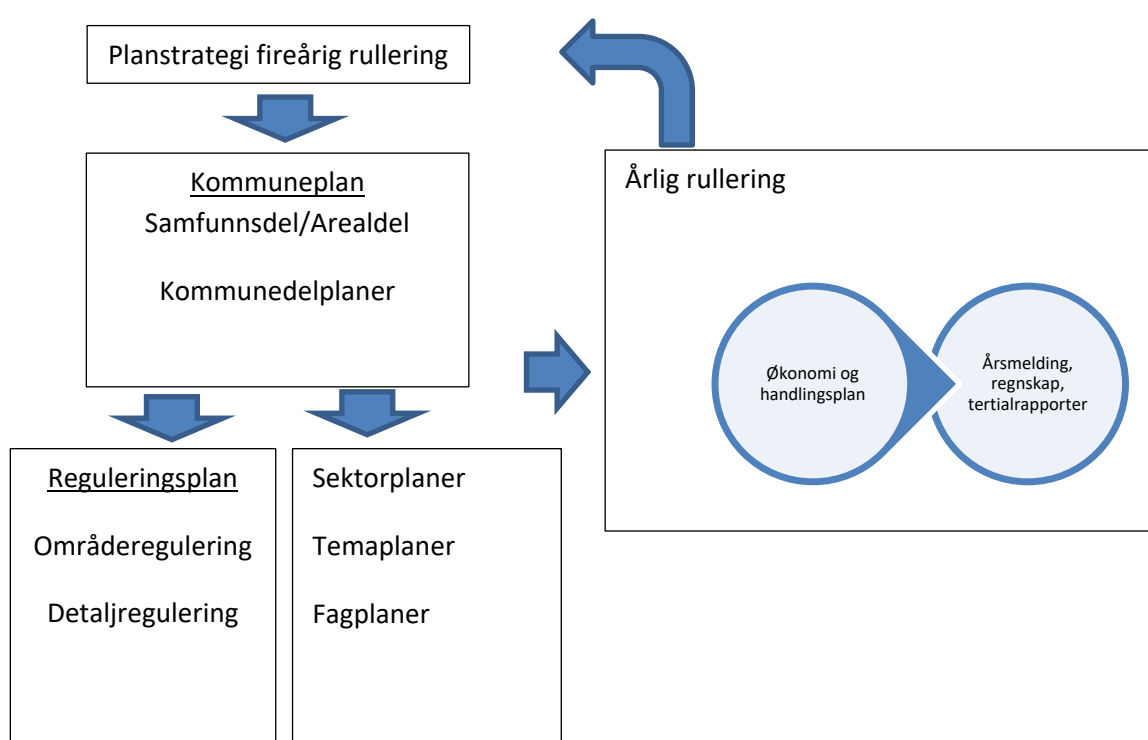
1. Innledning

Kommunens planstrategi er et verktøy for å fastlegge det kommunale planarbeidet innenfor hver kommunestyreperiode. Kommunestyret skal i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 første ledd utarbeide en kommunal planstrategi minst én gang hver valgperiode.

Planstrategi er ikke en plan, men en avklaring av kommunens planbehov med bakgrunn i hvilke planer og utfordringer kommunen har. Nye mål og strategier vedtas i kommuneplanen og ikke i planstrategien.

Planstrategi og plansystemet (PBL):

Planstrategien viser hovedretningen Melhus kommune ønsker å styre de neste fire år, og hvilke planer kommunen vil prioritere i 4 års perioden. Den er ikke helt statisk, slik at det kan omprioriteres i perioden. Figuren nedenfor viser at strategien henger sammen med kommunens økonomi slik at prioriterte planer og tiltak vil vises gjennom årsmeldinger og tertialrapporter.



Figuren illustrerer kommunal planstrategi sett i sammenheng med kommuneplan, reguleringsplaner, øvrige planer og økonomi- og handlingsplan.

Kommuneplanens samfunnsdel med kommunens overordnede mål og strategier for samfunnet skal vurderes rullert gjennom planstrategien. **Kommuneplanens arealdel** samt andre overordnede planer skal også vurderes rullert eller utarbeidet i kommunestyreperioden.

2. Nasjonale forventninger og regionale føringer

2.1 Nasjonale forventninger til kommunen

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes planarbeid. Gjeldende nasjonale forventninger ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14.mai 2019, og har fire hovedforventninger til kommunens planlegging:

1. Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling
2. Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
3. Bærekraftig areal- og transportutvikling
4. Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling er lagt til grunn i arbeidet med planstrategien. FNs bærekraftsmål skal innarbeides ved revisjon av kommuneplanens samfunnsdel, og det skal utarbeides arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel som videreføres ved revisjon av KPA. Det vises til vedtatt digitaliseringsstrategi 2019-2023 som blant annet skal bidra til mer effektive planprosesser.

På samme måte følges forventningen til vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet opp gjennom en rekke planer og tiltak. Forventningen til bærekraftig areal- og transportutvikling har et spesielt fokus i byveksttalen og IKAP2, og følges opp i arealplaner, andre planer og tiltak. Videre harmoniserer forventningen til byer og tettsteder der det er godt å bo og leve med overordnet arealstrategi i KPA. Arealstrategien legger opp til en styrking av kommunens syv tettsteder.

2.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er en felles plan for alle verdens land for hvordan vi kan utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.



FNs 17 Bærekraftsmål. Illustrasjon: FN-sambandet.

Kommunestyret har i sak 100/17 (12.12.17) besluttet at FNs bærekraftsmål skal brukes som rammeverk ved neste rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Lokale mål i samfunnsdel for 2019-2029 skal ses i sammenheng med de globale målene og delmålene i FNs bærekraftsmål. Det vil foretas en vurdering under planarbeidet med kommuneplanens samfunnsdel om hvilke mål som er mest relevante og bør prioriteres i Melhus kommune.

2.3 Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer brukes for å konkretisere de nasjonale forventningene til planlegging. De kan gjelde for hele landet eller et geografisk avgrenset område, og skal legges til grunn ved statlig, regional og kommunal planlegging; og for enkeltvedtak som treffes.

Statlige planretningslinjer for klima- energiplanlegging og klimatilpasning

Inneholder retningslinjer for hvordan kommunen gjennom planlegging skal stimulere til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal bidra til at samfunnet forbedres på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Planlegging av arealbruk og transport skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet.

Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. Det er et mål at veksten i persontransport i storbyområdene skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange.

Nasjonal jordvernstrategi

Jordvern handler om å sikre dagens befolkning samt våre etterkommere mulighet til å dyrke egen mat på egen jord. FN har beregnet at matproduksjonen må øke med 60 % de neste årene for å kunne fø jordas voksende befolkning, og Norge er etisk forpliktet til å brødfø sin befolkning.

I nasjonal jordvernstrategi fra 2015 vedtok Stortinget et mål om at den årlige omdisponering av dyrkamark må være under 4000 dekar, og ba regjeringen sørge for at målet gradvis nås innen 2020.

Melhus kommune er en stor landbrukskommune i Trøndelag, og av kommunens 698.000 daa er ca. 10 % dyrkajord. Melhus er nabokommune til Trondheim og landbruksarealer er stadig utsatt for nedbyggingspress grunnet befolkningsvekst. Jordvern må derfor stå sterkt i Melhus, og hensynet til matproduksjonsareal må vektas tungt i forhold til andre samfunnsinteresser i tiden fremover.

2.4 Regionale føringer og regionale utviklingstrekk

Trøndelagsplanen 2019-2030 er fylkets overordnede plan som gir mål og strategisk retning for utviklingen av sentrale samfunnsområder, og skal vise i hvilken retning Trøndelag skal utvikle seg og hvor Trøndelag skal være i 2030. Samfunnsutfordringer er utpekt i innsatsområdene: «Bolyst og livskvalitet; Kompetanse, verdiskaping og naturressurser; Regionale tyngdepunkt og kommunikasjoner», og utfordringene er viktig for samfunnsutviklingen i Melhus.

Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020 prioriterer planoppgaver som gjelder hele Trøndelag. Den legger også vekt på en balansert og bærekraftig utvikling. Strategien forankrer «Trøndelagsplanen» som et overordnet mål- og strategidokument, hvor kommuner og andre aktører har blitt involvert i planarbeidet.

Regional strategi for arealbruk 2014-2024 skal bidra til bolyst og næringsutvikling i et bærekraftig Trøndelag, tidligere Sør-Trøndelag. For byer og tettsteder er prinsippene: «Klima, energi og miljøvennlig arealutvikling. Fremme folkehelse og gode by- og bomiljøer. Sikre framtidige arealer for bruk og vern.» Kommunen prioriterer planoppgaver innenfor disse områdene. Disse prinsippene vil gjelde som føringer for tettstedsplanleggingen i Melhus.

Regional plan for arealbruk er under arbeid av Trøndelag fylkeskommune og forventes vedtatt april 2021. Planen vil således få virkning i kommunestyreperioden. Planen skal skape en forpliktende

ramme for arealplanlegging i hele Trøndelag, og vil få betydning for revisjonen av kommuneplanens arealdel.

Trondheimsregionen består av et tett samarbeid mellom ni kommuner, som har et overordnet mål om å øke regionens andel av landets verdiskaping, utvikle næringslivet og tilby attraktive nærings- og boligarealer. Trondheimsregionen utarbeider også, i samarbeid med kommunene, nye befolkningsprognoser for kommunene hvert år.

Melhus er med i Byvekstavtalen for Trondheimsområdet. Avtalen innebærer gjensidige forpliktelser for å sikre et godt miljø, bedre fremkommelighet, og en integrert areal- og transportpolitikk i perioden 2019-2029. «Det overordnede målet er å sikre at veksten i persontransport tas med kollektivtransport, sykling og gange.»

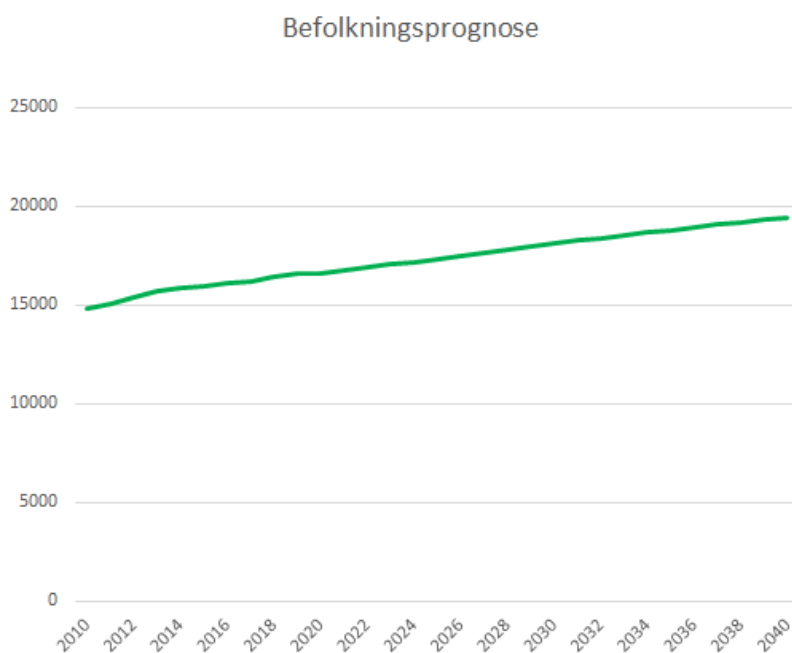
Melhus er med i interkommunal arealplan (IKAP). Utarbeidet av kommunene i Trondheimsregionen og tidligere Sør-Trøndelag fylkeskommune. IKAP forutsettes fulgt opp av kommunene. Kommunene er forpliktet til å følge opp i kommuneplanens arealdel og ved behandling av reguleringsplaner. Slik bidrar alle til å oppnå målene for utvikling av trondheimsregionen.

IKAP 2 har som formål å legge til rette for en bærekraftig og konkurransedyktig arealutvikling gjennom å samordne arealbruken i Trondheimsregionen. IKAP 2 angir nærmere retningslinjer for å avveie forholdet mellom dyrkamark og klimavennlig utbygging, og sikre passasjergrunnlaget for buss og tog. Det gis også føringer vedrørende bokvalitet, næringsarealer og massedeponi.

3. Kommunens utviklingstrekk

3.1 Befolkningsutvikling

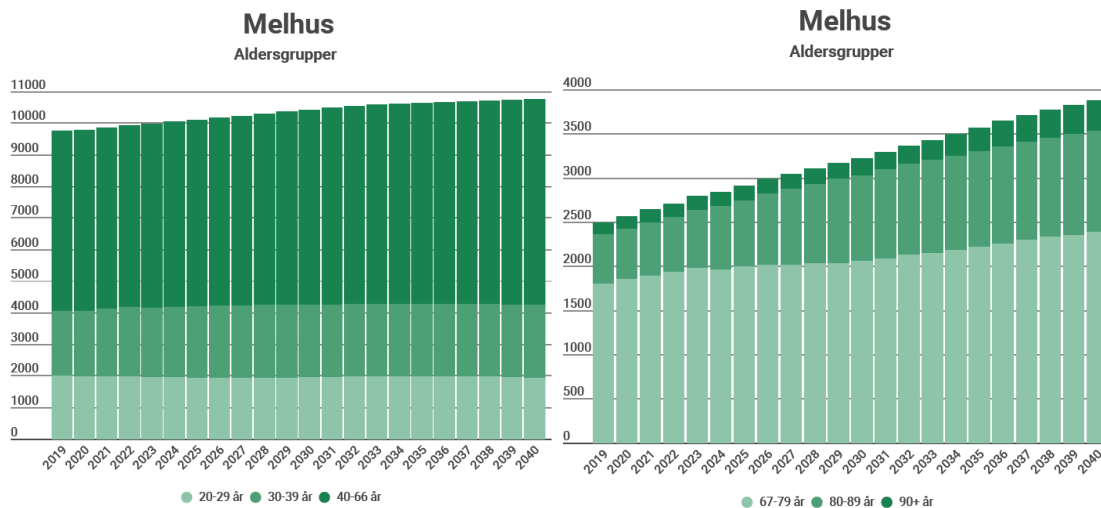
Trondheimsregionen lager nye prognoser for kommunene hvert år. Prognosen utarbeidet for høst 2019 (TR2019M) viser at det vil være en befolkningsutvikling i Melhus fra 16 562 til 19 407 innbyggere i 2040.



Befolkningsprognosen for Melhus kommune 2019, tilsier at befolkningen vil øke med anslagsvis 17,18 % frem mot 2040. Kilde: Trondheimsregionen 2019.

Grafen ovenfor viser at folkemengden i Melhus kommune øker med anslagsvis 17,18 %, noe som tilsvarer ca. 0,76 % økning årlig frem mot 2040. Befolkningsframskrivingene gir viktig informasjon til kommunens planarbeid. Framskrivningene bygger på fødselsoverskudd, dødelighet, flytting og boligbyggeprogrammet. Usikkerheten øker jo lenger frem i tid og jo mindre geografisk område som framskrives.

Prognosene fra Trondheimsregionen tilsier at det er en forventning om fortsatt lavere dødelighet over tid i Melhus. *Trøndelag i tall 2019 – Statistikk og fakta om Trøndelag* forventer på samme måte en betydelig høyere andel eldre i alle kommuner i Trøndelag frem mot 2040.



Fortsatt lavere dødelighet over tid, aldrende befolkning. Kilde: *Trondheimsregionen 2019*.

Tabellene ovenfor viser at det vil bli lavere dødelighet over tid og at den store veksten vil komme blant de eldste eldre i Melhus. Aldersbæreevnen – dvs. forholdet mellom yrkesaktive og den eldre del av befolkning – er synkende.

Aldersbæreevnen er av vesentlig interesse for finansiering av pensjoner, velferdstilbud og helse- og sosialtjenester. Helse- og velferdsområdet blir viktig fremover. Det skal tilrettelegges for at folk holder seg friske lenger og kan bo og få hjelp i egne boliger fremfor institusjoner. Muligheter for fysisk aktivitet og flere boliger nær viktige sentrumsfunksjoner er viktig.

I tillegg til disse prognosene må kommunen regne inn innvandring. Det er 1252 personer med innvandrerbakgrunn i Melhus, noe som tilsvarer ca. 7,6 % av den totale befolkningen i kommunen. Kommunen har hatt en jevn økende tilstrømning av ca. 150 flyktninger mellom 2015-2017, og dette betyr at kommunen stadig får nye medmennesker som har behov for boliger, skolegang, helsetjenester og arbeid, som også må integreres i lokalsamfunnet. Det er dog forventet at utviklingen vil få en nedgang de neste årene, og at tilstrømningen vil ligge på mellom 20-30 flyktninger hvert år. Forutsatt at dagens politikk videreføres, og at ingen ny hendelse gir økt flyktningsstrøm til Norge.

Hovedpunkter

- Melhus kommune er en vekstkommune. Det forventes en jevn befolkningsvekst fra dagens innbyggertall på 16 562 til ca. 19 497 innbyggere frem mot 2040.
- Framskrivningene til Trondheimsregionen tilsier at det vil bli en befolkningsøkning på ca. 17,18 % innen 2040, og en årlig økning på 0,76 % i samme periode.

- Økende levealder vil gi forholdsvis flere eldre i forhold til yrkesaktive. Hvilket får betydning for aldersbæreevnen.
- Bakgrunnen for befolkningsveksten er fødselsoverskudd, lavere dødelighet, økt netto innflytting.

Utfordringer knyttet til befolkningsutviklingen

- Befolkningsvekst setter krav til planlegging, boligetablering og løpende utvikling av tjenester for å møte kapasitetsbehovet knyttet til en økende befolkning.
- Veksten i antall eldre i forhold til færre yrkesaktive får betydning for aldersbæreevnen og tilgang på arbeidskraft for å møte økt behov for helse- og omsorgstjenester.
- Økende antall innvandrere i befolkningen medfører fortsatt krav til at nærmiljø og lokalsamfunn skal være inkluderende.

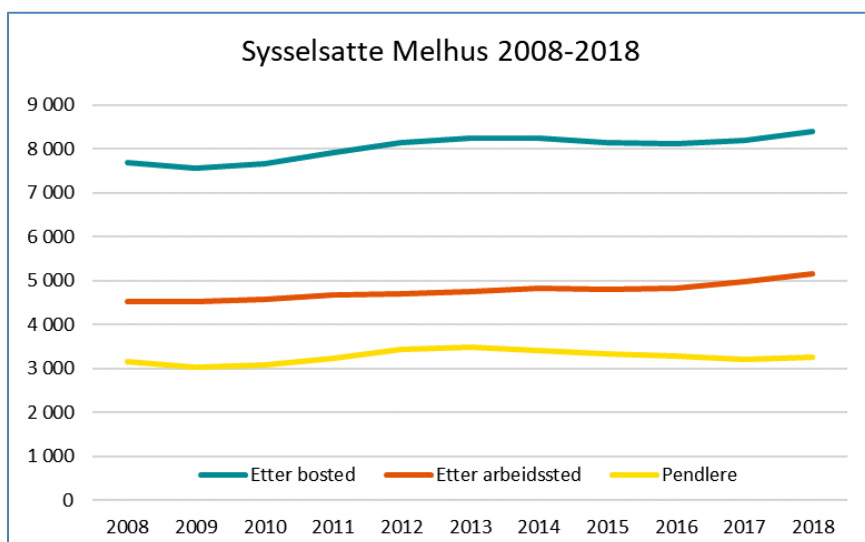
3.2 Langsiktig arealbruk

Kommuneplanens arealdel gjenspeiler hovedmålene og strategiene i kommuneplanens samfunnsdel på blant annet miljø og klimautfordringer, samfunnssikkerhet, folkehelse, tettstedsutvikling og forvaltning av naturlandskapet og kulturlandskapet.

Langsiktig planarbeid

God planlegging av arealbruk har sammenheng med befolkningens helsetilstand. Mulighet for tilgang til gangveier, turstier eller sykkelveier i nærområdene kan føre til friskere befolkning. God planlegging gir muligheter for miljøvennlig og helsefremmende transport mellom arbeids- og boområder. Gode felles utearealer, gangveier og turveier mellom boligområder og friluftsområder kan realiseres dersom det gjennomføres planprosesser for å få juridisk bindende planer som kan forbedre forholdene til fremtidige innbyggere.

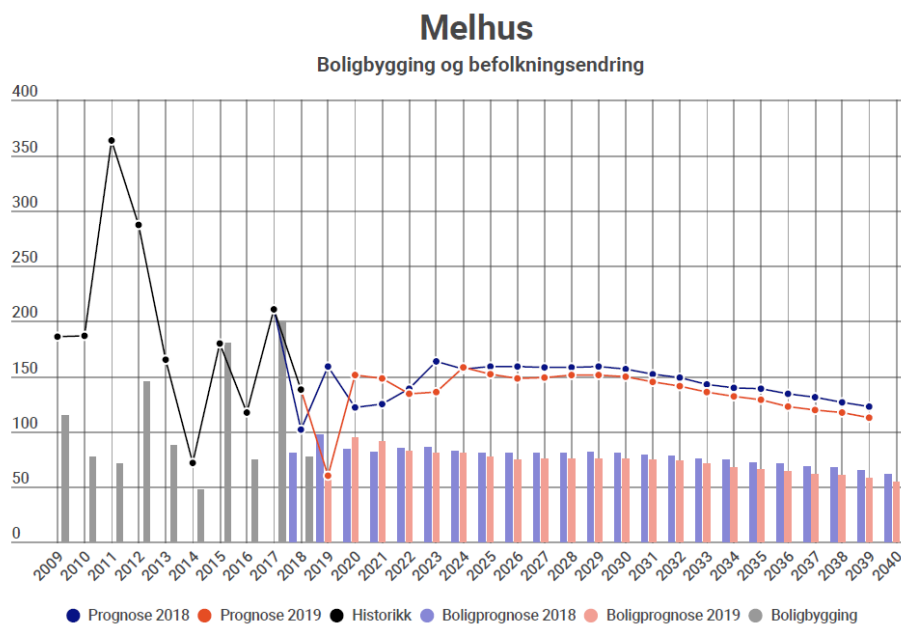
Figuren under viser at det har vært en økning i antall sysselsatte i Melhus kommune etter bosted, men at det fortsatt et arbeidsplassunderskudd i Melhus kommune ved at det er langt færre sysselsatte etter arbeidssted, dvs. personer som både bor og arbeider i Melhus kommune. Dette forklarer hvorfor det er relativt mange som pendler ut av kommunen for å arbeide.



Sysselsatte i Melhus kommune 2008-2018 etter bosted, arbeidssted og pendling. Kilde: SSB/Trøndelag fylkeskommune.

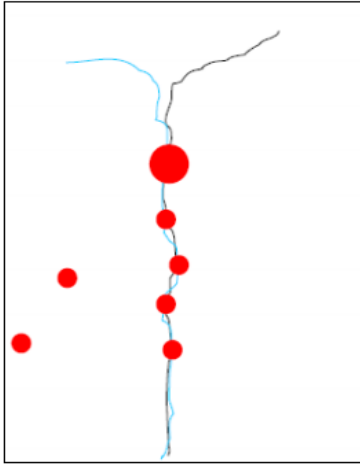
Trøndelag i tall 2019 (fra 4.kvartal 2018) viser at det er 3939 personer som pendler til Trondheim hver dag.

Som avtalepart i Byvekstavtalen har Melhus Kommune forpliktet seg til en ytterligere satsing på kollektivtransport. Veksten i persontransport skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange. Gjennom byvekstavtalen arbeides det også med utvikling av tilbudet på trønderbanen (Steinkjer – Trondheim – Melhus – Støren – Røros). Dette omfatter arbeid med innfasing av nye tog med økt kapasitet, videreutvikling av banen for å kunne øke frekvensen, forberedelse for elektrifisering og stasjonsutvikling. På Ler er arbeidet i gang med et lengre kryssningsspor som skal sørge for bedre kryssning for godstog og økt trafikksikkerhet for beboere i området ved fjerningen av to planoverganger. Det er et mål om realisering av 2 tog i timen på strekningen Melhus – Steinkjer innen 2024.



Prognosen viser sammenhengen mellom boligbygging og befolkningsendringer. Trondheimsregionen oppdaterer forutsetningene hvert år for å få en så korrekt prognose som mulig.

I kommuneplanens arealdel 2013-2025 er det avsatt nok boligareal til å dekke boligbehovet frem mot 2040. Det følger videre av arealdelen at boligbyggingen bør skje i tilknytning til eller i forlengelse av tettstedene. Vedtatt områdeplan for Melhus Sentrum gjør at potensiale på ca. 4000 boliger kan tas ut. Områdeplan for LNF-området Brekkåsen gjør at behovet for variasjon i boligtilbudet kan bli tatt ut her. Sør i kommunen har det vært åpnet for spredt boligbygging i noen av LNF-områdene, jf. kommuneplanens arealdel.



Gaula (Blå linje), E6 (svart linje) og tettstedene i kommunen (røde kuler)

E6 Kvål – Melhus er i byggestartprosessen og ferdigstillelse forventes 2020/2021. E6 Gyllan – Kvål er i planprosessen med mulig byggestart 2022 og ferdigstillelse estimert til 2026/2027. E6-prosjektet vil ha betydelig innvirkning på hovedfartsårene i Melhus kommune. Planer for tettstedene langs ny E6 må ses i sammenheng med E6-utbyggingen når tettstedene etter hvert skal utvikles med varierte bo-, nærings-, og aktivitetstilbud, og gi grunnlag for et bedre kollektivtilbud.

Ved etablering av nye næringsareal skal retningslinjer i IKAP2 legges til grunn.

3.3 Folkehelse

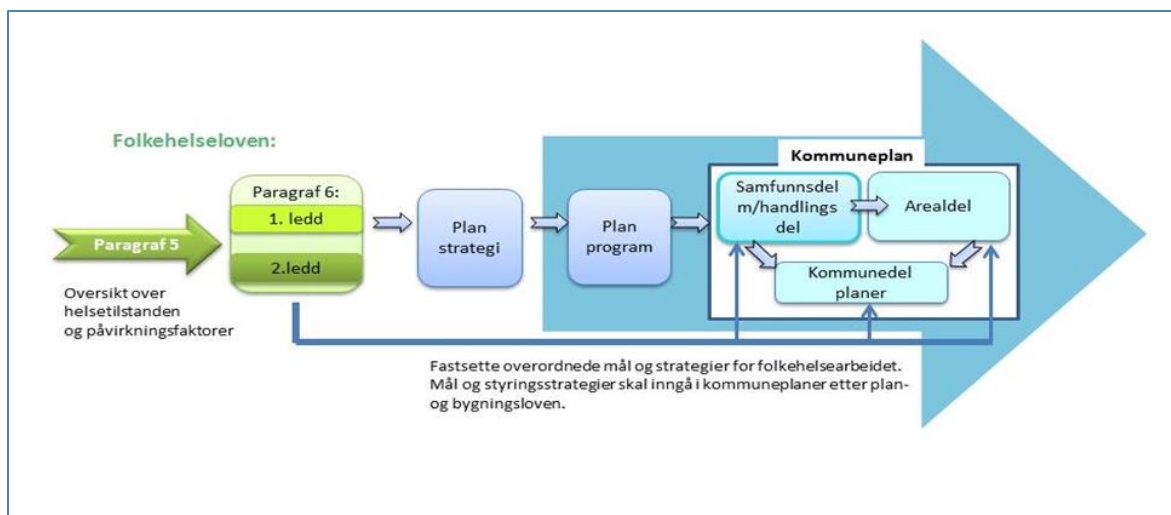
I tråd med Folkehelseloven (2012) er kommunen pålagt å legge fram en oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer hvert fjerde år. I tillegg skal kommunen ha en løpende oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer. Oversikten skal bidra til at formålet med folkehelseloven nås:

Å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse.

Folkehelsearbeidet tar videre utgangspunkt i folkehelsemålene i kommuneplanens samfunnsdel:

- *Melhus skal være en foregangskommune innenfor folkehelsearbeid og skal ha fokus på forebyggende og helsefremmende arbeid, trivsel og livskvalitet for alle grupper av befolkningen.*
- *Dette skal gjenspeiles i kommunens planlegging, drift og tjenesteproduksjon.*

For at Melhus kommune skal kunne være en foregangskommune innen folkehelsearbeid, har arbeidet med å innrette folkehelsearbeidet slik at det skjer i tråd med lover og forskrifter, vært prioritert de siste årene. Kommunens oversiktsdokument ble vedtatt 23.05.17, og blir oppdatert etter behov slik at ny kunnskap om helsetilstand og påvirkningsfaktorer kan legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi for 2020-2023, samt planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel. Dette er i tråd med Forskrift om oversikt over folkehelsen § 5, slik det går fram av figuren under. Bakgrunnen for denne måten å organisere folkehelsearbeidet på er at helse skal være sektorovergripende og inngå i alt vi gjør.



Folkehelselovens innvirkning på kommunale planprosesser. Kilde: <http://www.kommunetorget.no/>

I tråd med forskriften er det også en målsetning at folkehelsearbeidet skal bli systematisk og kunnskapsbasert, i tillegg til samordnet og standardisert. Dette er nedfelt i dokumentet «Organiseringen av Melhus kommunes folkehelsearbeid» (vedtatt av kommunestyret 06.03.18), der hovedoppgavene innen folkehelsearbeidet beskrives, og hvem som har ansvar for hva i organisasjonen. For at målsetningen skal nås, må arbeidet prioriteres i årene fremover. Det samme vil gjelde arbeidet med å legge til rette for aktiv medvirkning fra befolkningen i samskapingen av egne livsvilkår og lokalsamfunn.

Den årlige Folkehelseprofilen fra Folkehelseinstituttet viser at Melhus kommune gjennom flere år har hatt utfordringer når det gjelder muskel og skjelettproblemer i befolkningen, og forebyggende tiltak vil bli vektlagt i kommunens videre arbeid. I tillegg har alkoholforbruket blant ungdom vært høyere enn i resten av landet gjennom flere år, og flere i 10. trinn har oppgitt at de ikke trives på skolen. Dette i tillegg til generell kunnskap om barn og unges psykiske helseutfordringer gjør at dette vil bli prioritert i kommunenes folkehelsearbeid i perioden 2020-2023. Arbeidet vil også omfatte voksnes psykiske helse. Sammen med muskel og skjelettlidelser er psykiske lidelser hovedårsakene til sykefravær både på nasjonalt og kommunalt nivå.

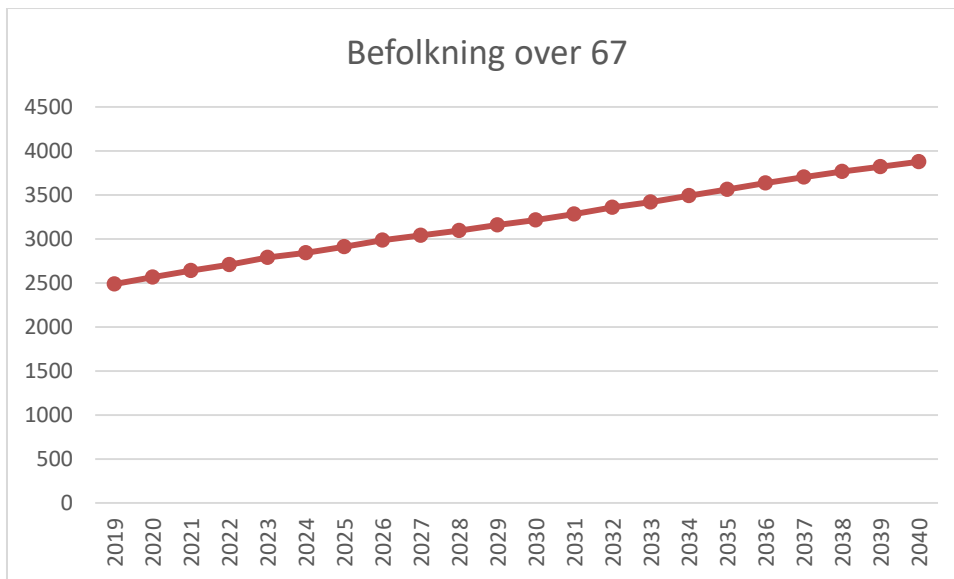
Når det gjelder folkehelsearbeid rettet mot barn og unge, gjøres det mye godt arbeid i ulike sektorer og enheter, men arbeidet er ikke tilstrekkelig koordinert. Det er derfor behov for en helhetlig oversikt som gjør det mulig å få til et bedre tverrfaglig og samordnet arbeid.

Informasjon fra den årlige Folkehelseprofilen i tillegg til fortløpende kunnskap om helsetilstand og påvirkningsfaktorer vil generelt sett danne utgangspunkt for prioriteringene innen folkehelsearbeidet i årene fremover. Helsefremmende og forbyggende tiltak vil bli prioritert, også gjennom kommunens samfunns- og arealplanlegging.

3.4 Helse og velferd

Det er et uttalt delmål i kommuneplanens samfunnsdel at kommunen skal legge til rette for at så mange som mulig skal kunne bo i sin opprinnelige bolig, eller en tilpasset bolig, så lenge som mulig.

Melhus kommune har i dag 280 årsverk innen helse- og omsorgstjenester pr. 10 000 innbygger. Dette ligger høyt i forhold til andre kommuner, det samme gjør andelen innbyggere som benytter hjemmetjenester.



Med bakgrunn i Trondheimsregionens befolkningsframskrivninger anslås antallet eldre over 67 år å øke fra 2488 i 2019 til 2842 i 2024. Det er en økning på over 14 %. Behovet for helse- og omsorgstjenester vil dermed øke betraktelig. Den store veksten vil komme blant de eldste eldre. Andelen innbyggere i Melhus over 80 år på sykehjem ligger på gjennomsnittsnivå i forhold til andre kommuner.

Dersom vi legger til grunn samme forbruk av tjenester som i dag, vil behovet øke med ca. 23 % for befolkningen over 80 år innen 2024. Det er en økning på 19 brukere på sykehjem og 57 i hjemmetjenesten. De siste årene er det bygd mange eldrevennlige leiligheter, særlig i Melhus sentrum. Det har ført til at mange eldre både fra kommunen og nabokommunen har flyttet hit. Dette legger ekstra press på helse- og omsorgstjenestene i Nedre Melhus.

Hjemmebasert omsorg vil kunne gi en vesentlig reduksjon i behovet for nye boliger og institusjonsplasser. Et sentralt kriterium framover er at det bygges «bemanningsvennlige» boliger som grunnlag for rasjonell kommunal drift. Melhus kommune ligger lavt på fysio- og ergoterapi årsverk i forhold til innbyggere (6,9 pr. 10 000 innbyggere).

Prosjektet «100 år i eget hjem» ble initiert i 2016 med mål om å innarbeide helsefremmende og rehabiliterende strategier i helse- og omsorgstjenesten i Melhus. Hverdagsrehabilitering har blitt en viktig faglig ideologi som understøtter tankegangen om å mestre hverdagen uansett funksjonsnivå og alder. Det har vært en ønsket ressuroverføring fra institusjon til forebyggende og behandlende tjenester.

3.5 Teknisk og miljø

Nasjonale, regionale og lokale mål for miljøpolitikken ligger til grunn for kommunens arbeid for å hindre og redusere miljøproblemene. Kommunen spiller en nøkkelrolle for at vi skal nå de nasjonale miljømålene. Dette omfatter planlegging, forvaltning og tilsyn med utgangspunkt i gjeldende lovverk.

Kommunens myndighetsutøvelse innen miljø omfatter arbeidsområder som skal bidra til å sikre naturgrunnlag og kulturminner. I tillegg er det en viktig oppgave å bidra til et balansert samspill mellom mennesker og natur, enten det gjelder høsting av goder fra naturen, eller natur og friluftsopplevelser.

Formidling av informasjon til befolkningen vil derfor bli prioritert, og her vil økt kunnskap om naturens kretsløp og sammenhengen mellom miljø, helse og naturens økosystemtjenester bli vektlagt.

Kommunens miljøsertifikat er nedfelt i Miljøplan vedtatt i kommunestyret 28.11.2006 i sak 72/06.

Med utgangspunkt i utviklingen de siste årene, vil planen bli rullert i 2020, og vil inngå i kommunens planlagte system for miljø- og klimaledelse. Arbeidet vil omfatte en miljøstatus for Melhus kommune.

Teknikk

Kommunen har et ansvar for etableringen og vedlikeholdet av deler av infrastrukturen i samfunnet. I Melhus kommune innebærer dette spesielt utfordringene knyttet til spredt avløp. Arbeidet med dette, og vedlikehold av rørsystem og veisystem vil fortsette i denne planperioden. I tillegg kommer andre prosjekter som ny rundkjøring i krysset «Gimsvegen, Martin Tranmæls veg og Strandvegen» og ny hovedvannledning i Merradalen til å gjennomføres i planperioden.

De viktigste tekniske planene i kommunen er hovedplan veg, hovedplan vannforsyning og hovedplan avløp og vannmiljø. Hovedplan veg ble rullert i 2019, og skal derfor rulleres igjen i 2023. Hovedplan vannforsyning og hovedplan avløp og vannmiljø skal begge rulleres i løpet av 2020.

3.6 Klima og energi

Siden førindustriell tid har utslippene av klimagasser økt dramatisk, og de fortsetter å øke. De ligger nå langt over de førindustrielle verdiene. Dette har økt atmosfærens drivhuseffekt, og regnes som hovedårsaken til den globale oppvarmingen.

Melhus kommune har som samfunnsutvikler og planmyndighet sin del av ansvaret for å løse klimaproblemene gjennom utslippskutt, og samtidig sørge for et klimarobust samfunn i møte med klimaendringene.

Etter plan- og bygningsloven skal kommunen gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp og miljøvennlig energiomlegging. Kommunen har også ansvar for at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

Kommunen har utarbeidet to klima- og energiplaner siden 2009, og en tredje revidert plan vil bli gjeldende fra 2020. Planen vil inneholde et oppdatert kunnskapsgrunnlag, inkludert status for måloppnåelse i tidligere plan, samt et nytt handlingsprogram. Med hjemmel i plan- og bygningsloven, legges statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning til grunn for planen.

Mål og tiltak i det nye handlingsprogrammet for klima og energi vil bli innarbeidet i kommunens økonomi og handlingsplan, og vil i årene fremover også inngå i kommunens planlagte system for miljø og klimaledelse. Tiltak som lar seg måle i form av reduserte klimagassutslipp, og som medfører ekstra kostnader, vil bli lagt inn i kommunens klimabudsjett. Resultat vil deretter bli lagt fram i et årlig klimagassregnskap.

Videre ser man også et voksende fokus på etableringen av kommunale klimaregnskap. Det vil sannsynligvis komme krav om at alle kommuner skal føre sitt eget klimaregnskap i nær fremtid. Her kjører Oslo kommune et pilotprosjekt som vil kunne brukes som en ramme for etableringen av et klimaregnskap i Melhus kommune.

3.7 Næring og arbeidsplasser

Arbeidsledigheten i Trøndelag er på 2,2 % (juli 2018) som er noe lavere enn landssnittet (2,5 %). I Melhus er den på ca. 2 % (juli 2018). Det har vært en vekst i antall sysselsatte i Melhus kommune på 10 % fra 2008-2017 (Trøndelag i tall 2018). Melhus har en sysselsettingsgrad på 68,3 % (4. kvartal 2017), noe som ligger over landssnittet på 66,8 %.

Når det gjelder antall sysselsatte fordelt på næring i Melhus, så er det flest sysselsatte i helse- og sosialtjenester (25,6 %), bygg- og anleggsvirksomhet (13,1 %) og undervisning (12,9 %). Deretter følger varehandel (12,6 %), transport og lagring (5,7 %), industri (5,4 %), offentlig administrasjon (4,8 %) og landbruk, skogbruk og fiske (4,6 %). Se for øvrig tabell nedenfor.

Sysselsatte i Melhus fordelt på næring				
	2008	2018	Endring 2008-2018	
Jordbruk, skogbruk og fiske	354	225	-129	-36,4 %
Bergverksdrift og utvinning	3	3	0	0,0 %
Industri	313	355	42	13,4 %
Elektrisitet, vann og renovasjon	90	62	-28	-31,1 %
Bygge- og anleggsvirksomhet	481	702	221	45,9 %
Varehandel, reparasjon av motorvogner	588	661	73	12,4 %
Transport og lagring	212	277	65	30,7 %
Overnattings- og serveringsvirksomhet	85	84	-1	-1,2 %
Informasjon og kommunikasjon	68	17	-51	-75,0 %
Finansiering og forsikring	61	66	5	8,2 %
Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	159	244	85	53,5 %
Forretningsmessig tjenesteyting	160	156	-4	-2,5 %
Off.adm., forsvar, sosialforsikring	184	226	42	22,8 %
Undervisning	649	620	-29	-4,5 %
Helse- og sosialtjenester	1 000	1 272	272	27,2 %
Personlig tjenesteyting	103	136	33	32,0 %
Uoppgitt	28	42	14	50,0 %
Totalt	4 538	5 148	610	13,4 %

Tabellen viser sysselsatte i Melhus fordelt på næring, og endring i perioden 2008-2018. Kilde: Trøndelag i tall 2019.

Melhus kommune ser det først og fremst som sin rolle å sørge for gode rammevilkår for eksisterende og nye virksomheter i kommunen, blant gjennom langsiktig planlegging av næringsareal som ikke kommer i konflikt med landbruket, som fortsatt er en av de viktigste næringene i kommunen. Kommunens næringsarbeid tar utgangspunkt i politisk vedtak om organiseringen av det helhetlige næringsarbeidet på bakgrunn av en oversikt som viser nåværende og ønskede næringsaktiviteter i kommunen.

Kommunen skal ha oversikt over næringsarbeidet i samarbeid med Næringsforeningen i Trondheimsregionen avd. Melhus. Næringsarbeidet i kommunen omfatter også behandling av innkomne søknader om næringsstøtte i tråd med vedtekter for kommunens Næringsfond og Kraftfond, sekretærfunksjon for kommunens Næringsutvalg, og formidling av veiledningstjenester overfor nyetablerere.

Melhus kommune har ingen egen kommunal næringsplan, men omfattes av IKAP og IKAP2, samt Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen, der målet er å utvikle bærekraftige og framtidrettede bedrifter. Melhus kommune utarbeider toårige handlingsplaner for næring med utgangspunkt i handlingsplanen til Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen. Kommunens plan utarbeides i samråd med Næringsrådet, der også representanter for næringslivet er med.

3.8 Oppvekst og kultur

Grunnskole

Tilstand

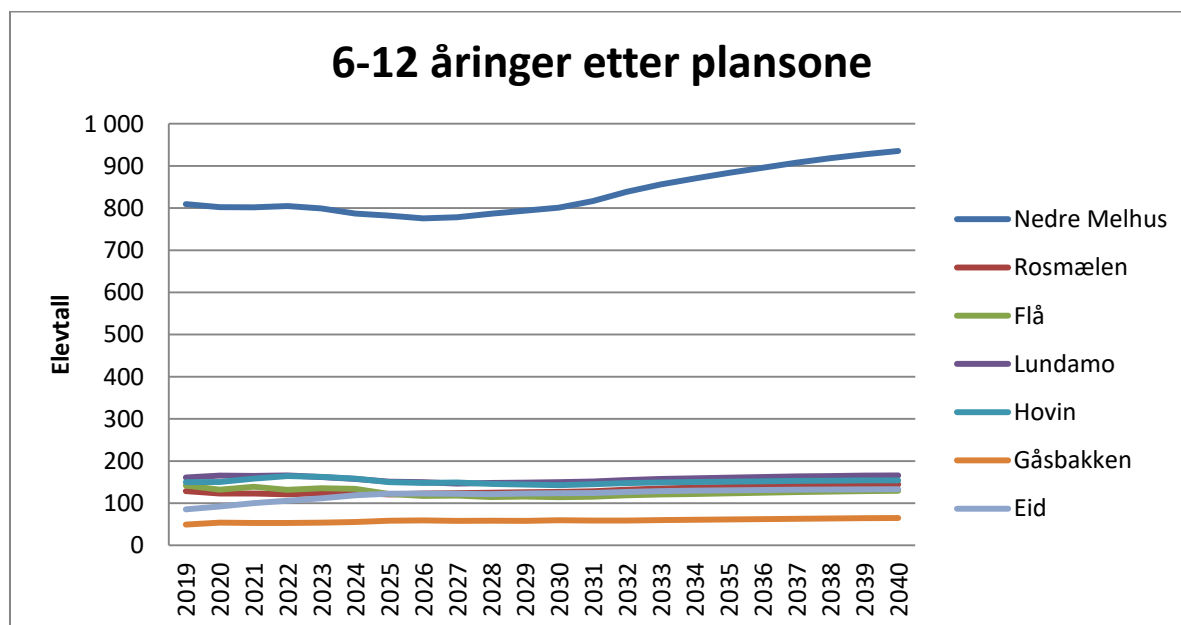
Skoleeier gjennomfører årlige tilstandsvurdering i tråd med opplæringsloven. Denne behandles politisk hvert år. Vurderingen legges til grunn for valg av satsningsområder og vurdering av kompetansebehov. Grovt sett ligger «Melhusskolen» på det nasjonale snittet når det gjelder læringsmiljø og det faglige ut byttet.¹

I mai 2019 vedtok komité for oppvekst og kultur følgende satsningsområder for grunnskolen i Melhus:

- Med hensyn til læringsmiljøet fortsetter oppfølgingen av § 9A i Opplæringsloven gjennom Lundamoprojektet og en systematisering av fraværsoppfølgingen.
- Faglig sett trenger skolene fremdeles å ha trykk på grunnleggende ferdigheter, inkludert digitale ferdigheter og utforskende pedagogisk praksis. Alt i tråd med forberedelse til Fagfornyelsen.
- I 2020 kommer en grundig analyse av spesialundervisningen. Dette fordrer også kompetanseheving i skole og PPT.
- Det satses på videreutdanning i tråd med kompetansekrav og det digitale løftet i Melhusskolen.

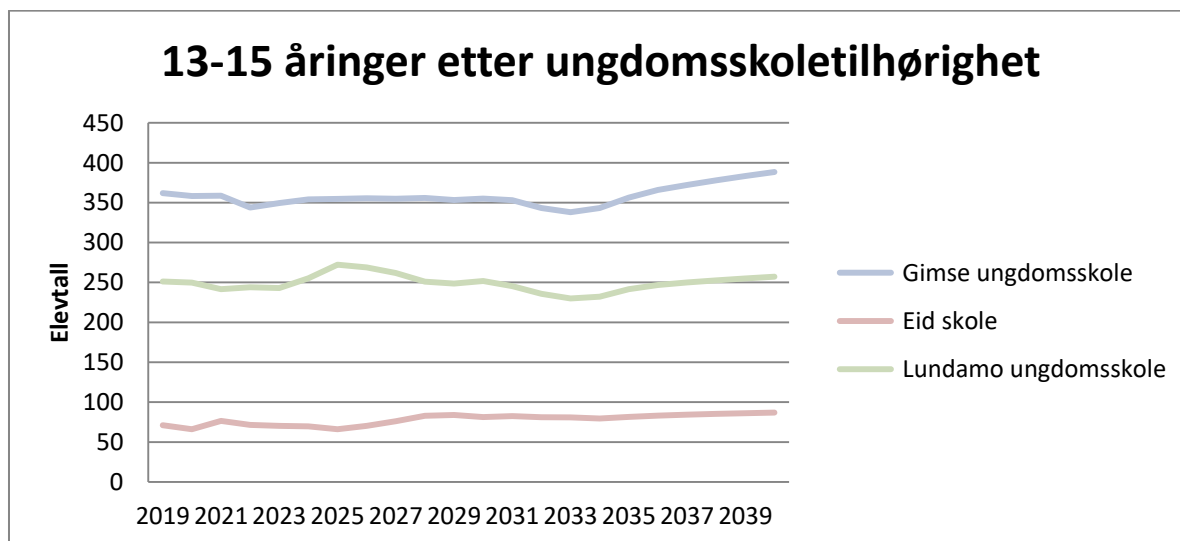
Elevtallsutviklingen

Melhusskolen hadde per 1.10.2019 2126 elever. Det har vært en svak nedgang i elevtallet de siste ti årene.



¹ Årlig vurdering av grunnskolen ligger her: <https://www.melhus.kommune.no/vurdering-av-skolene.341876.no.html>

Diagrammet over viser utviklingen for gruppen 6-12 år. Totalt sett vil vi fortsatt ha en liten nedgang i elevtallet frem mot 2028 før det igjen stiger. Nedre Melhus er her slått sammen da det er stor usikkerhet knyttet til hvor veksten kommer her.



Diagrammet over viser gruppen 13-15 år. Denne viser liten endring fremover.

Pr. 2017 hadde 24,1 % av innbyggerne i Melhus over 16 år, universitets eller høyskoleutdanning. Landsgjennomsnittet lå på 25,2 %.

Skolebruksplaner

Kommunestyret har vedtatt skolebruksplan for kommunen i sin helhet og for nedre Melhus særskilt. Disse vurderte skolekapasiteten 10 år frem i tid. Det skal vurderes å rullere planen i denne perioden.

Kompetanse i skole/barnehage

I skolen mangler fremdeles noen lærere videreutdanning jf. kompetansekravene. Dette følges opp årlig. Melhus kommune satser på at flere ufaglærte i barnehagen skal ta fagbrev, samt på å styrke kvaliteten på det pedagogiske arbeidet gjennom barnehagebaserte kompetanseutviklingstiltak. Fortsatt er det slik at mange ansatte i barnehage mangler utdanning for arbeid med barn. Helhetlig kompetanseutviklingsplan, barnehage-skole-PPT gjelder for perioden 2015-2018.

Barnehage

Kapasitet

Kommunen har noe ledig barnehagekapasitet i nedre Melhus og på Korsvegen, men tilnærmet full kapasitet i resten av kommunen. Nye prognoser viser lavere fødselstall fram mot 2026 i hele Melhus sør, mens nedre Melhus har svakt økende fødselstall. Økningen for nedre Melhus dekkes av ledig kapasitet i nedre Melhus. Det er behov for å følge barnehagekapasiteten nøye ved boligbygging og arealplanlegging fremover. Det bør vurderes å reservere tomt til barnehage i nedre Melhus.

Spesialpedagogisk hjelp

Antall førskolebarn med rett til spesialpedagogisk hjelp ligger på landsnivået, men omfanget det enkelte barn i Melhus får tildelt er høyere enn landsgjennomsnittet. Barnehage, skole, helsestasjon og PPT (Pedagogisk-psykologisk tjeneste) må samarbeide godt for å gi barna et best mulig tilbud.

Kultur og fritid

Omfatter allment kulturarbeid, bibliotek og kulturskole. Inn under nevnte hovedområder ligger blant annet følgende tjenester: Tilskuddsforvaltning. Arrangementer. Bygdetun og museer. Forebyggende tiltak for barn og unge. Fritidsklubber. Frivillighetsentralen. Idrett. Kino. Kunst- og kulturformidling. Kulturminnevern. Kulturtiltak for mennesker med spesielle behov. Den kulturelle skolesekken. Den kulturelle spaserstokken.

Lokale trekk og vurderinger i økonomi- og handlingsplan 2019-2023 tilsier at det er stadig større etterspørsel etter kulturtilbud. Det er press på utbygging av idrettsanlegg og et ønske om flere visningsdager på Melhus kino. Mye aktivitet på Horg bygdatun med mange besøkende og stort bruk av friluftsområdet. For å gi innbyggere et bedre bibliotektilbud er arbeidet med «Meråpent bibliotek» igangsatt.

Frivillighetsentralen er en god lokal møteplass som knytter enkeltmennesker og organisasjoner sammen for å skape et godt frivillig miljø, gode aktivitetstilbud og et godt samarbeid med lokal offentlighet.

3.9 Samfunnsikkerhet og beredskap

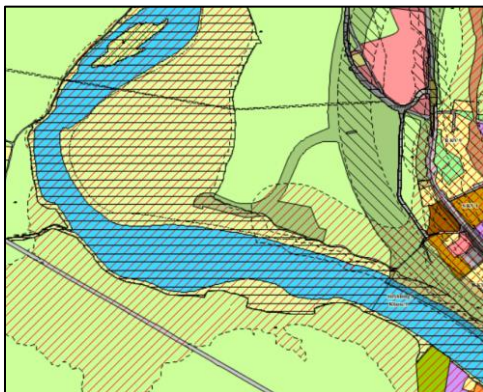
Kommunen har lovpålagt plikt til å utarbeide overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse, og overordnet beredskapsplan. I tillegg utarbeider kommunen egne ROS-analyser til sine planer etter PBL.

- Overordnet beredskapsplan skal rulleres årlig (Jf. oversikt, tabell 1).
- Overordnet ROS-analyse skal rulleres hvert 4. år (neste rulling vår 2020) (Jf. oversikt, tabell 1).

Uønskede hendelser som kommer frem i overordnet ROS-analyse som uakseptable blir det utarbeidet tiltaks-/beredskapsplaner for. Eksempler på dette er: beredskapsplan mot ras, tilsiktede hendelser mot skole/barnehage. Den enkelte skole m.v. vil være ansvarlig for utarbeidelse av lokale beredskapsplaner.

Overordnet ROS vil medføre fokus på sannsynlighetsreduserende tiltak mot uønskede hendelser på tvers av sektorer og i enkeltsektorer.

Oppsettet på overordnet ROS blir brukt som en mal for andre ROS-analyser til reguleringsplaner / arealplaner. I plankartene til kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner brukes skravur/hensynssoner i fareområder. (Ras og flomutsatte områder). I tillegg benyttes bestemmelsene for å sikre forsvarlig arealbruk / avbøtende tiltak eller restriksjoner i slike områder.



I plankartet til kommuneplanens arealdel brukes hensynssoner i fareområder (f.eks. ras og flomutsatte områder). I tillegg benyttes bestemmelsene for å sikre forsvarlig arealbruk.

4. Planstatus

Status planstrategi 2016-2019 – Planer etter PBL:

- Konsekvensutredning for Fremo er vedtatt.
- Områdeplan for Ler er vedtatt.
- Områdeplan for Melhus sentrum er vedtatt.
- Områdeplan for Fremo. Igangsatt.
- Områdeplan for Brekkåsen. Igangsatt.
- Utrede snøscootertrase på Flå. Igangsatt.
- Kommuneplanens samfunnsdel. Ikke påbegynt.

Status planstrategi 2016-2019 – Tema og sektorplaner:

- Plan for grustak, steinbrudd og deponi er vedtatt.
- Hovedplan for skogsbilveier er vedtatt.
- Oversiktsdokument folkehelse er vedtatt.
- Plan for landbruk er vedtatt.
- Plan for friluftsliv er vedtatt.
- Hovedplan vann er igangsatt. Forventes vedtatt 2020.
- Hovedplan avløp er igangsatt. Forventes vedtatt 2020.

4.1 Vurdering av planbehovet fremover

Kommunen prioriterer overordnet planarbeid gjennom planstrategien

Planstrategi 2016-2019 prioriterte arbeid med områdeplaner, temaplaner og kommuneplanens samfunnsdel. Det har ikke latt seg gjøre å gjennomføre alle planene innen forrige 4-årsperiode. Dette skyldes personell- og ressursmangel innen flere sektorer, at prosesskrav etter PBL medfører planprosesser på 1-2 år og at enkelte planer har vært av stor samfunnsinteresse, og dermed dratt ut i tid.

Ny planstrategi 2020-2023 prioriterer de viktigste overordnede planene for kommunen som samfunn. Dette er kommuneplanen, herunder samfunnsdelen og arealdelen. Områdeplan for Brekkåsen, samt temaplan for vann og avløp, som er igangsatt, blir prioritert slutført, jf. statusliste planstrategi 2016-2019 ovenfor. I tillegg prioriteres utarbeidelse av detaljreguleringsplan for henholdsvis Gimse barneskole og for Skysstasjonen i perioden.

Kommuneplan

Kommuneplanens samfunnsdel er ti år gammel og skal rulleres i perioden. Arbeid som må prioriteres er en gjennomgang av alle planer og utredninger (se vedlegg 1) slik at kommunen får en ny gjennomgang av hva som er viktigst for sektorene og hva som kan inngå i samfunnsdelen i stedet for egen utredning/plan. Enkelte planer har behov for medvirkning og disse må videreføres, kommunen kan likevel gis oppdaterte mål og strategier for arbeid i sektorene.

FNs bærekraftsmål skal fungere som et rammeverk ved rullering av kommuneplanens samfunnsdel, og det vil være viktig for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel at relevante mål og delmål innarbeides gjennomførbare og realistisk.

Frivilligheten i samfunnet er et område som ikke kommer frem i form av prognoser og statistikk eller kommunens tjenester og synliggjøres først og fremst i kommuneplanens samfunnsdel. Oversikt over oppgaver for de ulike sektorene innen flyktningarbeidet må utarbeides og innarbeides i overordnede mål og strategier i kommuneplanen.

Kommuneplanens arealdel er utarbeidet for 2013-2025, og arbeid med rullering påbegynnes i siste halvdel av perioden (2022). Kommunen skal ha en *samlet kommuneplan*, jf. pbl § 11-1, som skal ivareta sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Rullering av samfunnsdel medfører at nye mål og strategier blir innarbeidet og vedtatt. Disse legger føringer for arealdelen. For å skape en sammenhengende kommuneplan, bør planarbeid med rullering av arealdelen påbegynnes etter at ny samfunnsdel er vedtatt.

Kommunedelplan for grustak, steinbrudd og deponi ble vedtatt 26.1.2016. Planen er utarbeidet slik at den skal fungere som en langsiktig overordnet temaplan for bruk og vern av områder knyttet til naturressursene grus og pukk som finnes i kommunen. En rullering av KDP for grustak, steinbrudd og deponi i denne perioden, bør skje før eller sammen med rullering av kommuneplanens arealdel (KPA). Dette skyldes at nye uttaks- og deponiområder som innarbeides i KDP må få tilsvarende arealformål i KPA. Rullering av KDP for grustak, steinbrudd og deponi tenkes gjennomført enten før eller sammen med rullering av kommuneplanens arealdel.

Områdereguleringsplaner

Områdeplan for Melhus sentrum ble vedtatt av Kommunestyret 24.9.2019, og potensialet i Melhus sentrum/Gimsøya på om lag 4000 boliger kan dermed tas ut. Påbegynt områdeplan for Brekkåsen medfører at det vil kunne bli variasjon i tilbudet av boliger. Gjennom arbeidet med denne områdeplanen vil også behov for nytt boligareal i nedre Melhus vurderes.

E6 Kvål – Melhus er i byggestartprosessen og ferdigstillelse forventes 2020/2021. E6 Gyllan – Kvål er i planprosessen med mulig byggestart 2022 og ferdigstillelse estimert til 2026/2027. E6-prosjektet vil ha betydelig innvirkning på hovedfartsårene i Melhus kommune, og dersom det skal utarbeides nye områdeplaner for tettstedene langs Gaula og ny E6, må disse ta høyde for hvordan tettstedene blir påvirket av ny E6.

E6-prosjektet, sett i sammenheng med prioritering av kommuneplanarbeid og utarbeidelse av detaljreguleringsplaner, medfører at det er vurdert å ikke prioritere utarbeidelse av flere områdeplaner i denne perioden.

Detaljreguleringsplaner

I takt med vedtatt områdeplan for Melhus sentrum, og som avtalepart i byvekstavtalen, skal Skysstasjonen som kollektivknutepunkt utvikles. Skysstasjonen er det sentrale knutepunktet i Melhus sentrum. Planarbeidet vil berøre en rekke interessenter, og Skysstasjonen er førende for utviklingen av sentrum. Det er viktig at planarbeidet koordineres med byggeplanene til BaneNor, som er forespeilet påbegynt i 2022.

Videre har Kommunestyret vedtatt å bygge ny Gimse barneskole med idrettshall, jf. vedtak i KST 99/17 (12.12.17) og KST 66/18 (11.12.18). Melhus kommune har, i forbindelse med vedtatt områdeplan for Melhus sentrum, igangsatt arbeidet med detaljreguleringsplan. Planen berører flere enheter internt i kommunen, er av vesentlig interesse for sentrumsutviklingen på vestre side av Gaula og må foreligge før utbygging av Gimse barneskole kan skje.

Tema- og sektorplaner

Det har blitt foretatt en vurdering av hvilke tema- og sektorplaner, samt utredningsarbeid innenfor ulike sektorer som skal prioriteres i kommende periode. I vedlegg 1 presenteres et helhetlig bilde av hvilke planer kommunen totalt sett arbeider med. Tabellen representerer ikke planer som prioriteres i planstrategien, men det fremgår av tabellen til hvilken tid temaplaner innenfor ulike sektorer er forespeilet å bli rullert i kommunestyreperioden.

For helseområdet kan det være aktuelt å slå flere planer sammen til en egen «helse og velferdsplan», eller alternativt at enkelte planer fjernes, og heller inngår som tema i kommuneplanens samfunnsdel.

5. Planstrategi for Melhus kommune 2020-2023

Planer etter plan- og bygningsloven

	2020		2021		2022		2023	
	Vår	høst	Vår	Høst	Vår	Høst	Vår	Høst
Detaljregulering Gimse barneskole og parkeringsanlegg	■							
Områdeplan Brekkåsen	■	■	■					
Kommuneplanens samfunnsdel	■	■	■	■				
Detaljregulering Skysstasjonen		■	■	■				
KDP grustak, steinbrudd og deponi				■	■	■		
Kommuneplanens arealdel						■	■	→
Utrede snøscootertrase på Flå (<i>privat</i>)	■	■						
Områdeplan for Fremo (<i>privat</i>)	■	■	■	■	■			

Blått= planarbeid og utredninger. Rosa= Planprogram. Pil antyder at planarbeidet kan strekke seg inn i ny KST-periode.

Planer markert som privat

Planer markert «(*privat*)» er under utarbeidelse av private aktører på vegne av Melhus kommune.

Melhus kommune kan i medhold av pbl. § 12-2 andre ledd overlate arbeidet med forslag til områdeplan til private aktører. Det er videre i tråd med Miljødirektoratets uttalelser, ikke noe i veien for at en interesseorganisasjon utreder og utarbeider et forslag til snøscooterløyper med bestemmelser, som oversendes kommunen for videre prosess.

Utredning snøscootertrase på Flå (Kommunens rolle i dette arbeidet)

Kommunen har ansvar for å sende forslag på høring og bearbeide innspillene fram mot vedtak. Kommunen har ansvar for å påse at saken er så godt opplyst som mulig før forslaget høres, og ta stilling til forslaget opp mot de krav og hensyn som forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark stiller.

Områdeplan for Fremo (Kommunens rolle i dette arbeidet)

Kommunen som planmyndighet «eier» planen og skal se til at planprosessen følger plan- og bygningsloven, herunder hensynet til åpenhet og involvering av berørte interesser. Kommunen har beslutningsmyndighet og kan stanse planprosessen av planfaglige grunner. Kommunen har ikke adgang til å ta saksbehandlingsgebyr for behandling av områdereguleringen.

Prioritering av planer i planstrategien

Detaljreguleringsplan for Gimse barneskole og parkeringsanlegg prioriteres først i tid. Dette er gjort av hensyn til at planen må foreligge før bygging av ny Gimse barneskole og bygging av parkeringshus mellom Melhushallen og Bankhallen kan gis igangsettingstillatelse. Planen må være ferdig for at byggestart kan komme i gang høst 2020. Planen er også av vesentlig interesse for samfunnsutviklingen på vestre side av Gaula i Melhus sentrum, og berører flere enheter internt i kommunen, og anbefales derfor prioritert ferdigstilt tidlig i perioden.

Områdeplan for Brekkåsen er under utarbeidelse. Planen åpner for at det kan bli en variasjon i tilbudet av boliger i Nedre Melhus. Det prioriteres på dette grunnlag gjennomføring av områdeplan for Brekkåsen.

Kommuneplanens samfunnsdel ble revidert i 2009, og det er behov for en ny gjennomgang av hva som er viktigst for sektorene og kommunen som organisasjon. Arbeid som må prioriteres er en gjennomgang av alle planer og utredninger innenfor de ulike sektorene, og se på hva som kan inngå i samfunnsdelen i stedet for egen utredning/plan. Det må også prioriteres å kartlegge hvilke behov og utfordringer kommunen har som samfunn og organisasjon i årene fremover, når mål og strategier skal utformes. FNs bærekraftsmål skal fungere som et rammeverk ved rullering av kommuneplanens samfunnsdel, og det vil være viktig for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel at relevante mål og delmål blir implementert fornuftig og realistisk.

Samfunnsdelen er den viktigste strategiske planen for kommunen og inneholder mål og strategier for alle sektorer. Det anbefales derfor at rulleringen påbegynnes tidlig i perioden, slik at nye mål og strategier i samfunnsdelen kan forankres i nye planer og eksisterende planer som skal revideres i perioden.

Detaljreguleringsplan for Skysstasjonen. I takt med vedtatt områdeplan for Melhus sentrum, og som avtalepart i byvekstavtalen, skal Skysstasjonen som kollektivknutepunkt utvikles. Skysstasjonen er det sentrale knutepunktet i Melhus sentrum. Planarbeidet vil berøre en rekke interessenter, og Skysstasjonen er førende for utviklingen av sentrum. På dette grunnlag er det vurdert at detaljreguleringsplan for Skysstasjonen skal være en prioritert plan i planstrategien. Planen må foreligge og være på plass før BaneNor kan starte bygging av vendespor (dobbeltspor) med plattform forbi Melhus skysstasjon og forlenge kryssingsspor nordover, som er forespeilet oppstartet i 2022. Dette for å nå målet i byvekstavtalen om 2 tog i timen på strekningen Melhus – Steinkjer innen 2024. Det er også uttrykt ønske fra Skysstasjonen om en detaljreguleringsplan. Det vurderes derfor som viktig, særlig sett i sammenheng med betydningen planen har for sentrumsutviklingen, at planarbeidet blir igangsatt tidlig i perioden.

Kommunedelplan (KDP) for grustak, steinbrudd og deponi er en langsiktig overordnet temaplan for bruk og vern av områder knyttet til naturressursene grus og pukk som finnes i kommunen. Det anbefales at en rullering av KDP for grustak, steinbrudd og deponi skjer før eller sammen med rullering av kommuneplanens arealdel. Dette skyldes at nye uttaks- og deponiområder som innarbeides i KDP må få tilsvarende arealformål i KPA. Hvis ikke får man en situasjon der revidert KDP ikke harmonerer med KPA, og kan gi et grunnlag for flere nye dispensasjonssaker. Det anbefales derfor at KDP for grustak, steinbrudd og deponi rulleres like før eller sammen med kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanens arealdel (KPA) ble revidert i 2015, og arbeid med rullering påbegynnes i siste halvdel av perioden (høst 2022). Kommunen skal ha en *samlet kommuneplan*, jf. pbl § 11-1. Rullering av samfunnsdel medfører at nye mål og strategier blir vedtatt. Disse legger føringer for arealdelen. For å skape en sammenhengende kommuneplan, bør planarbeid med rullering av arealdelen prioriteres og påbegynnes etter at ny samfunnsdel er vedtatt.

KPA inneholder nok boligareal til å dekke boligbehovet frem mot 2040. Planen er tiltenkt å vare frem til 2025, og det haster ikke at denne påstartes tidlig i perioden. Det er derfor vurdert at rullering av KPA påbegynnes i slutten av perioden.

Tema- og sektorplaner

Hovedplaner for vann og avløp, revidering av miljøplan, helhetlig ROS-analyse og klima- og energiplanen er oppstartet, og skal ferdigstilles i løpet av 2020. Nærmere oversikt over hvilke tema- og sektorplaner det er behov for å rullere i kommunestyreperioden finnes i vedlegg 1.

Planer uten prosesskrav etter PBL prioriteres ikke i kommunens planstrategi, men er arbeid som likevel må utføres. I planstrategien er det viktig å skille mellom planer som er arbeidsdokumenter for sektorene, og ikke lovpålagte.

I forbindelse med dette arbeidet er det enkelte tema- og sektorplaner som foreslås opphevet på grunn av at de er overflødige, det eksisterer ikke behov for planen eller at den ikke anvendes innenfor sektoren lenger, se vedlegg 2: tabell 2. Noen av dokumentene som foreslås tatt ut av oversiktslisten er retningslinjer innenfor sektorene, og ikke planer. Disse skal videreføres, men ikke som planarbeid, se vedlegg 3: tabell 3.

Planer som ikke er prioritert og kan vurderes i neste periode

Erfaringer fra tidligere planstrategier i «2012-2015» og i «2016-2019» viser at kommunen har for få ressurser til å gjennomføre for mange planer / utredninger i en og samme periode. Planer med prosesskrav etter PBL tar minimum 1-2 år å utarbeide. Erfaringsmessig drar planer med stor samfunnsinteresse ytterligere ut i tid.

Melhus kommune prioriterer kommuneplanarbeid, igangsatt områdeplan for Brekkåsen og detaljreguleringsplaner av vesentlig samfunnsinteresse i denne perioden. På bakgrunn av dette er det valgt ikke å prioritere områdeplan for Sjøberg, Lundamo, Hovin og Kvål i denne perioden. Dette er planer som det vil være naturlig å vurdere prioritert i neste periode, særlig sett i sammenheng med ferdigstilling av ny E6 mellom Melhus sentrum og Kvål.

I neste periode kan det også vurderes om det er behov for en utredning eller områdeplan vedrørende situasjon på Øysand. Spesielt med tanke på prosjektet «Celtic Norse», datalagringskabelen som skal komme i land på Øysand.

6. Referanser

FN-sambandet. (2019) *FNs bærekraftsmål*. Tilgjengelig fra: <https://www.fn.no/Om-FN/FNs-baerekraftsmaal>

Kommunetorget. (2019) *For planlegging av folkehelse- og rusarbeid i kommunene*. Tilgjengelig fra: <http://www.kommunetorget.no/>

Melhus kommune. (2018) *Vurdering av grunnskolene i Melhus*. Tilgjengelig fra: <https://www.melhus.kommune.no/vurdering-av-skolene.341876.no.html>

Miljøkommune. (2019) *Fastsette snøscooterløyper*. Tilgjengelig fra: <http://www.miljokommune.no/Temaoversikt/Motorferdsel/Motorferdsel/Fastsette-snoskuterloyper/>

Trøndelag fylkeskommune og Fylkesmannen i Trøndelag. (2019) *Trøndelag i tall 2019*. Tilgjengelig fra: <https://www.trondelagfylke.no/vare-tjenester/plan-og-areal/kart-statistikk-og-analyse/nyhetsarkiv-kart-og-statistikk/trondelag-i-tall-2019/>

Trondheimsregionen. (2019) *Befolkningsprognoser for kommunene 2019*. Tilgjengelig fra: <https://trondheimsregionen.no/befolkningsprognoser-for-kommunene-2019/>

7. Vedlegg

7.1 Vedlegg 1: Tabell 1, Oversiktsdokument tema og sektorplaner

7.2 Vedlegg 2: Tabell 2, Planer foreslått opphevet

7.3 Vedlegg 3: Tabell 3, Dokumenter som videreføres men fjernes fra oversiktsdokument